

CONTENIDO

ACRÓNIMOS	11
PREFACIO	13
I. INTRODUCCIÓN	17
II. EL PARADIGMA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE Y LOS PRINCIPIOS GENERALES DE GESTIÓN Y GOBERNANZA AMBIENTAL	27
A. El modelo de desarrollo sostenible. Criterios generales para su impulso y adopción en Colombia	27
B. Principios generales y conceptos de gobernanza para la gestión de las estrategias de desarrollo sostenible en las altas esferas de gobierno	30
C. Conceptos generales para promover la gobernanza de los procesos de desarrollo sostenible. Comparación con diversas experiencias internacionales	34
D. Bases generales para la revisión del avance y efectividad de las estrategias de país diseñadas para impulsar el desarrollo sostenible a nivel nacional, regional y sectorial	39
E. Bases metodológicas para la evaluación de las estrategias de desarrollo sostenible a ser consignadas en los planes nacionales, departamentales y municipales de desarrollo (PND, PDD, PMD), que se formulen	42
III. ANTECEDENTES DE LAS EAE	51
A. Contexto internacional de la evaluación ambiental como instrumento de planificación	51

B. Evaluación de Impacto Ambiental y Evaluación Ambiental Estratégica	61
1. Relación entre las dos herramientas	61
2. Limitaciones de la aplicación de la EIA en el caso de proyectos de desarrollo	69
a. Imposibilidad de prever los impactos ambientales agregados o acumulativos	78
b. Carencia de una dimensión sociopolítica en las decisiones sobre proyectos, obras o actividades	80
c. Reacción tardía ante las propuestas de desarrollo	81
d. Imposibilidad de exigir metas globales y de largo plazo	81
e. Falta de consideración de los impactos globales	82
 IV. MARCO CONCEPTUAL Y METODOLÓGICO DE LAS EVALUACIONES AMBIENTALES ESTRATÉGICAS	 85
A. El objeto de estudio de las EAE	88
B. Ámbito de aplicación material de las EAE	95
1. Políticas, Planes y Programas –PPP–	97
2. Aplicación de las EAE	106
C. Bases metodológicas de las EAE	108
1. Metodología de una EAE tipo EIA	109
2. Metodología de una EAE centrada en el proceso de toma de decisiones	115
D. Integración de la dimensión ambiental –IA– en las PPP, aspecto clave para la adecuada aplicación de las EAE	119
1. ¿Qué es necesario para alcanzar una integración efectiva de los componentes ambientales a nivel de las PPP?	123
2. Criterios generales para la selección de métodos operacionales y herramientas para la integración de la dimensión ambiental en las PPP	127
E. Limitaciones de las EAE	138
 V. DESARROLLO Y APLICACIÓN DE LAS EAE EN COLOMBIA	 147
A. Antecedentes nacionales	147

B. Aspectos conceptuales y desarrollos metodológicos complementarios para el impulso de las EAE en Colombia	157
1. Propuesta conceptual y metodológica para la aplicación de Evaluaciones Ambientales Estratégicas –EAE– en Colombia. Departamento Nacional de Planeación (2004)	157
2. Comentarios sobre la <i>Guía metodológica de Evaluaciones Ambientales Estratégicas</i> . Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (2009)	165
C. Evolución del impulso en el desarrollo de las EAE en los Planes Nacionales de Desarrollo	171
1. Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006 “Hacia un Estado Comunitario”	171
2. Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 “Estado Comunitario: desarrollo para todos”	173
3. Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para todos”	176
D. Experiencias de aplicación de EAE en Colombia	177
1. EAE Periodo 2002-2006	180
a. Proyecto de Interconexión Eléctrica Colombia-Panamá (2004)	180
b. Lineamientos generales para la formulación de las Evaluaciones Ambientales Estratégicas en los planes y programas del sector agropecuario (2006)	183
2. Periodo 2006-2010	187
a. Programa de Aprovechamiento Sostenible de Minerales en la Sabana de Bogotá (2007)	187
b. Lineamientos de política de energéticos, incluidos los combustibles líquidos y sus precios en Colombia (2007)	190
c. EAE para la formulación de política en materia de salud ambiental para Colombia, con énfasis en contaminación atmosférica en centros urbanos (2008)	192
d. EAE de Políticas, Planes y Programas de biocombustibles en Colombia con énfasis en biodiversidad (2008)	195

e. EAE Expansión del sector eléctrico para el Plan de Expansión de Referencia de Generación y Transmisión –PERGT– (2010-2011)	196
3. Periodo 2010-2014	198
VI. LAS EAE COMO INSTRUMENTOS PARA LA PAZ. EL POSTCONFLICTO Y SUS OPORTUNIDADES DESDE LA PERSPECTIVA AMBIENTAL	201
A. El ambiente, los recursos naturales y las raíces del conflicto armado en Colombia	201
B. La ordenación y planificación ambiental del territorio como instrumentos para regular la relación hombre-naturaleza y aportar a la solución de los conflictos por el acceso a los recursos naturales	208
1. Oportunidades para las EAE desde el sector agrícola colombiano	215
2. Oportunidades desde las EAE para el sector minero-energético	223
3. Ciencia y tecnología para el desarrollo sostenible como base para potenciar las EAE dentro del contexto de la sostenibilidad: un paradigma por establecer o por resolver	231
VII. CONCLUSIONES GENERALES	243
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	255